



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Департамент реализации региональных инвестиционных программ

125993, ГСП-3, Москва, А-47, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1, 3,
mineconom@economy.gov.ru

ОТЧЕТ

о результатах функционирования свободной экономической
зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя
за **2015** год

Москва
2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие положения	2
1.1.	Основание и цели подготовки отчета	2
1.2.	Источники исходной информации	3
2.	Абсолютные количественные показатели функционирования свободной экономической зоны	3
3.	Абсолютные показатели деятельности участников свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров о деятельности	5
4.	Показатели, отражающие социально-экономическое развитие Крымского федерального округа	6
5.	Заключительные положения	7

1. Общие положения

1.1. Основание и цели подготовки отчета

Для развития Крымского федерального округа в сфере привлечения и осуществления инвестиций, создания и функционирования свободных портов и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и установления особого правового режима на указанных территориях принят Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон).

В целях реализации положений Федерального закона в 2015 – 2016 годах Правительством Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации для осуществления функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (далее соответственно – уполномоченный орган, свободная экономическая зона), изданы соответствующие правовые акты.

С целью осуществления ежегодного контроля эффективности функционирования свободной экономической зоны постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368 утверждены Правила ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368, Правила).

В соответствии с Правилами уполномоченный орган осуществляет подготовку ежегодного отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны (далее – ежегодный отчет) на основании ежегодных отчетов, представляемых высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

Начиная с отчетного периода за 2017 год в ежегодный отчет о результатах функционирования свободной экономической зоны включается оценка эффективности функционирования свободной экономической зоны.

За отчетный период представленного ежегодного отчета принимается календарный год с 1 января по 31 декабря 2015 года.

1.2. Источники исходной информации

При подготовке ежегодного отчета за 2015 год использованы:

а) нормативные правовые акты:

- Федеральный закон;
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1368;

- приказ Минэкономразвития России от 15 июня 2016 г. № 374 «Об утверждении формы отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, представляемого высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти г. Севастополя»;

б) ежегодный отчет высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым (письма Совета министров Республики Крым от 10 июня 2016 г. № 08.4/1167, от 26 июля 2016 г. № 08.4/1504);

в) ежегодный отчет высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя (письмо Правительства Севастополя от 10 июня 2016 г. № 1169);

г) сведения, представленные ФТС России, ФНС России, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным казначейством и Росстатом.

2. Абсолютные количественные показатели функционирования свободной экономической зоны

В отчетном периоде высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной

власти города федерального значения Севастополя было заключено 404 договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (далее – договоры о деятельности), в том числе 100 – в г. Севастополе и 304 – в Республике Крым.

Статус участника свободной экономической зоны получили 366 хозяйствующих субъектов (в г. Севастополе – 94 и в Республике Крым – 272¹), реализующих инвестиционные проекты в различных отраслях и секторах экономики (Диаграмма 1).

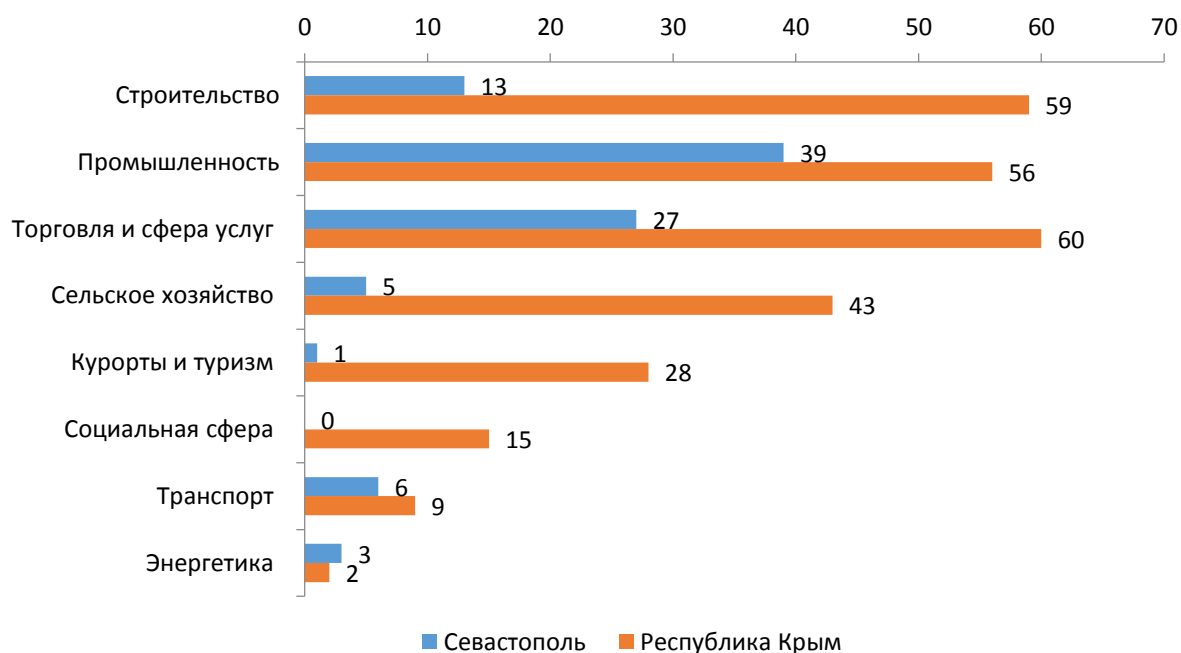


Диаграмма 1. Распределение инвестиционных проектов по отраслям экономики

При этом к субъектам малого и среднего предпринимательства относится 322 участника свободной экономической зоны, что составляет 88 % от их общего числа (в г. Севастополе – 82 и в Республике Крым – 240).

За отчетный период хозяйствующих субъектов, утративших статус участника свободной экономической зоны, не зарегистрировано.

Совокупный объем налогов, уплаченных в отчетном периоде участниками свободной экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в рамках заключенных договоров о деятельности, составил 1 305,1 млн. руб. (в г. Севастополе – 103,6 млн. руб. и в Республике Крым – 1 201,5 млн. руб.).

Объем таможенных платежей, уплаченных в отчетном периоде участниками свободной экономической зоны, осуществлявшими внешнеэкономическую

¹ Ежегодный отчет по Республике Крым подготовлен на основе сведений, представленных 219 участниками свободной экономической зоны.

деятельность, составил 224,4 млн. руб., что составляет более 9 % от общего объема таможенных и иных платежей, перечисленных Крымской и Севастопольской таможнями ФТС России в 2015 году.

При этом консолидированный объем налоговых и неналоговых льгот, используемых участниками свободной экономической зоны, а также выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов составили 247,5 млн. рублей.²

Объем льгот по уплате таможенных пошлин и налогов при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, предоставленных в отчетном периоде участникам свободной экономической зоны, составил 17,9 млн. рублей.³

3. Абсолютные показатели деятельности участников свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров о деятельности⁴

Консолидированный объем выручки участников свободной экономической зоны от продажи товаров, работ и услуг за отчетный период составил 11 884,7 млн. руб. (в г. Севастополе – 2 128,8 млн. руб. и в Республике Крым – 9 756,0 млн. руб.). При этом доля выручки, полученной индивидуальными предпринимателями, микропредприятиями и малыми предприятиями, в указанном объеме составила 54,9 процента (Диаграмма 2).

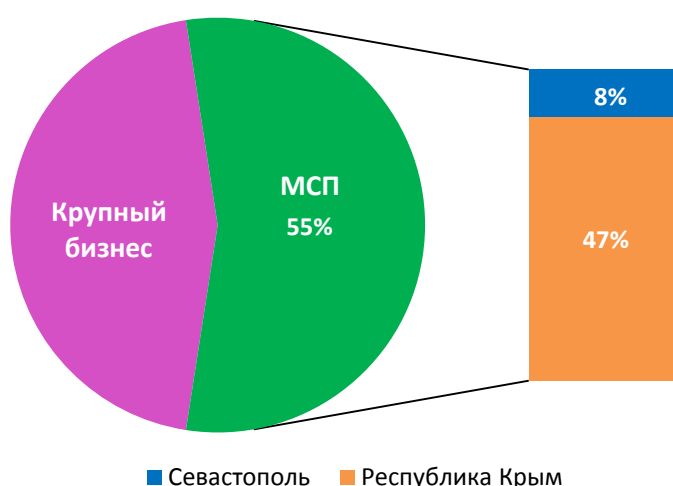


Диаграмма 2. Доля выручки от продажи товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП)

² По данным ФНС России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации.

³ По данным ФТС России.

⁴ Показатели раздела приводятся по результатам деятельности хозяйствующих субъектов в рамках заключенных договоров о деятельности.

Общий объем инвестиций участников свободной экономической зоны за отчетный период составил 4 406,0 млн. руб. (в г. Севастополе – 404,3 млн. руб. и в Республике Крым – 4 001,8 млн. руб.). Из них 75 % (3 209,0 млн. руб.) приходится на капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны в 2015 году.

Договорами о деятельности предусматривалось, что участники свободной экономической зоны должны осуществить капитальные вложения в 2015 году на сумму 1 344,5 млн. рублей. Таким образом, фактические капитальные вложения превысили планируемые показатели в 2,4 раза. Указанное превышение составило по г. Севастополю на 15%, по Республике Крым в 2,7 раза.

Участниками свободной экономической зоны построено 205 объектов недвижимости и транспортной (социальной, инновационной, инженерной и иной) инфраструктуры, из которых 203 введены в эксплуатацию в отчетном периоде (в г. Севастополе – 58 и в Республике Крым – 145).

Для реализации инвестиционных проектов на территории свободной экономической зоны за отчетный период создано 3 205 рабочих мест.

Чистая прибыль⁵ хозяйствующих субъектов, получивших статус участника свободной экономической зоны, за отчетный период составила 866,2 млн. руб. (в г. Севастополе – 310,2 млн. руб. и в Республике Крым – 556,0 млн. руб.).

4. Показатели, отражающие социально-экономическое развитие Крымского федерального округа

По данным Росстата на конец 2015 года, численность населения Крымского федерального округа в трудоспособном возрасте составила 1 291 450 человек. Указанный показатель незначительно вырос относительно предыдущего года, при этом безработица⁶ в среднем за 2015 год зафиксирована на уровне – 7,4 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за отчетный период составила 22 313 рублей.

В связи с отсутствием утвержденного показателя по валовому региональному продукту (ВРП)⁷ за 2015 год приводится ВРП за 2014 год – 155 619,5 млн. рублей.

⁵ Указан консолидированный показатель чистой прибыли всех участников свободной экономической зоны за отчетный период.

⁶ По данным выборочного обследования рабочей силы.

⁷ Согласно Федеральному плану статистических работ срок утверждения данных по показателям ВРП за 2015 год – 27 февраля 2017 года.

По информации Федерального казначейства,⁸ объем налоговых и неналоговых доходов исполненного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский федеральный округ, составил 39 615,7 млн. рублей.

5. Заключительные положения

Созданная на двадцать пять лет свободная экономическая зона является перспективной моделью развития территории Крымского федерального округа, обладающей высоким потенциалом для устойчивого роста экономики региона. Указанный срок существования свободной экономической зоны может быть продлен федеральным законом.

Устанавливаемый Федеральным законом особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в настоящее время служит одним из основных инструментов государственно-частного партнерства, который позволяет привлекать в Республику Крым и г. Севастополь инвестиции и оказывает существенное влияние на макроэкономическую стабильность в регионе.

Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности позволил хозяйствующим субъектам, зарегистрированным в качестве участников свободной экономической зоны, применять более благоприятный по сравнению с общим режим налогообложения и использовать другие льготные условия для осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории Республики Крым и г. Севастополя.

Ежегодный отчет показывает, что применение в 2015 году на территориях Республики Крым и г. Севастополя особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности продемонстрировало заинтересованность хозяйствующих субъектов в его использовании.

Указанный особый режим осуществления предпринимательской деятельности предоставляет существенные конкурентные преимущества участникам свободной экономической зоны.

При этом необходимо отметить его востребованность у субъектов малого и среднего предпринимательства. Доля хозяйствующих субъектов, относящихся к категории МСП, составила 88 % от общего количества зарегистрированных участников свободной экономической зоны и 55 % – в общем объеме выручки от продажи товаров (работ, услуг) участниками свободной экономической зоны.

⁸ Информация размещена на официальном сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru.

Предоставляемые возможности по стимулированию инвестиций в наиболее перспективные отрасли экономики активно используются заинтересованными органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя для социально-экономического развития Крымского федерального округа, в том числе для создания и модернизации объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры. Об этом свидетельствует объем капитальных вложений, осуществленный участниками свободной экономической зоны за 2015 год (более 3 млрд. руб.), значительно превосходящий (в 2,4 раза) планируемый объем капитальных вложений, предусмотренный договорами о деятельности на указанный период.

При этом необходимо отметить, что ряд факторов оказали сдерживающее влияние на результаты функционирования свободной экономической зоны в 2015 году.

Из наиболее значимых причин можно отметить введение в Республике Крым и г. Севастополе режимов чрезвычайной ситуации, обусловленных энергетической блокадой полуострова со стороны Украины. Предприятия были вынуждены перераспределить предусмотренные на инвестиционные проекты денежные средства на не запланированные ранее расходы, в первую очередь на приобретение электрических генераторов и топливо.

В сфере внешнеторговой деятельности сдерживающим фактором явились ограничения международного законодательства при осуществлении участниками свободной экономической зоны таможенной процедуры свободной таможенной зоны, предусмотренной Федеральным законом.

Реализация всех возможностей соответствующих положений Федерального закона, например использования иностранных транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, за пределами территории свободной экономической зоны, в том числе для осуществления международных перевозок товаров, пассажиров и багажа, а также для перевозок товаров между свободной экономической зоной в Крымском федеральном округе и остальной частью Российской Федерации, ограничена Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Решения по преодолению указанных ограничений вырабатывается представителями государств – членов Евразийского экономического союза в рамках

работы экспертной и рабочей групп по совершенствованию таможенного законодательства Евразийской экономической комиссии.

Кроме того, для обеспечения возможности использования транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также развития транспортной инфраструктуры, яхтенного туризма и парусного спорта, организации грузопассажирских перевозок Минэкономразвития России подготовлены изменения в Федеральный закон, расширяющие территорию свободной экономической зоны на внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации вдоль прибрежной линии Крымского полуострова (морской пояс шириной 12 морских миль).

Также необходимо отметить, что хозяйствующие субъекты, учитывая сложную ситуацию с обеспечением Крымского полуострова водными ресурсами, массово используют для своих технологических нужд воду, которую они добывают из подземных источников.

Такие хозяйствующие субъекты не могут получить статус участника свободной экономической зоны в связи с ограничениями, установленными положениями Федерального закона в части осуществления деятельности в сфере пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых, разработки месторождений континентального шельфа Российской Федерации. При этом вид полезных ископаемых и цели их добычи Федеральным законом не регламентируются.

В целях снятия указанных ограничений для предприятий промышленности и сельского хозяйства, в части их обеспечения водными ресурсами, Правительство Российской Федерации поручило Минприроды России при участии Минэкономразвития России, Совета министров Республики Крым и Правительства Севастополя внести изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на установление возможности использования участниками свободной экономической зоны подземных вод для технологического обеспечения водой объектов промышленности и сельского хозяйства.

Соответствующие нормативные правовые акты, позволяющие снять вышеуказанные ограничения, планируются к принятию до конца 2016 года.
