

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

5 декабря 2018 г.

Москва

№

671

**Об организации в Минэкономразвития России
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 36, ст. 5655) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить положение об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению (далее – Положение).

2. Росимуществу, Росреестру, Росаккредитации, Роспатенту, Росстату и Ростуризму руководствоваться указанным Положением при принятии правовых актов об организации собственной системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и о результатах сообщить в Минэкономразвития России.

3. Департаменту конкуренции, энергоэффективности и экологии:

а) проводить мероприятия, предусмотренные пунктом 10 Положения, начиная с 2019 года;

б) представлять Министру экономического развития Российской Федерации доклад об антимонопольном комплаенсе, подготовка которого предусмотрена Разделом V Положения, ежегодно, начиная с 2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



М.С. Орешкин

Минэкономразвития России
Вн.№ 671
от 05.12.2018 1л.+9л

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

I. Общие положения

1. Положение об организации в Минэкономразвития России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Минэкономразвития России требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития России.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; № 32, ст. 5132) и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4084; № 44, ст. 5633; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6961, 6988; 2014, № 23, ст. 2928; № 30, ст. 4266; 2015, № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 9, ст. 1274; № 18, ст. 2561; № 24, ст. 3402; № 31, ст. 4848), иных федеральных законов, регулирующих

отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития России;

«коллегиальный орган» – Коллегия Министерства экономического развития Российской Федерации;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – подразделения Минэкономразвития России, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса.

3. Задачи антимонопольного комплаенса Минэкономразвития России:

а) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- б) снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Минэкономразвития России требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса Минэкономразвития России руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Минэкономразвития России в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) информационная открытость функционирования в Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Министром экономического развития Российской Федерации, который:

- а) вносит изменения в настоящее Положение, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение гражданскими служащими Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

е) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

6. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляют Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии (Д05) и Департамент управления делами (Д21).

7. К компетенции Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии относятся следующие функции:

а) подготовка изменений в настоящее Положение, а также подготовка внутриведомственных документов Минэкономразвития России в целях реализации антимонопольного комплаенса;

б) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения и информирование руководства Минэкономразвития России об обстоятельствах и документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

в) консультирование и организация обучения (не реже 1 раза в год) совместно с Департаментом управления делами гражданских служащих Минэкономразвития России по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Минэкономразвития России по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности гражданских служащих

Минэкономразвития России требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством;

е) определение, подготовка и внесение на утверждение Министру экономического развития Российской Федерации ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на основе методики их расчета, разработанной федеральным антимонопольным органом;

ж) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. К компетенции Департамента управления делами относятся следующие функции:

а) выявление конфликта интересов в деятельности гражданских служащих и структурных подразделений Минэкономразвития России, разработка предложений по их исключению;

б) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности гражданских служащих Минэкономразвития России требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством;

в) ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на государственную службу в Минэкономразвития России;

г) координация взаимодействия с коллегиальным органом, а также функции по обеспечению работы коллегиального органа по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

9. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Минэкономразвития России в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения Минэкономразвития России антимонопольного законодательства

10. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится:

- а) анализ деятельности Минэкономразвития России на предмет нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года;
- б) анализ нормативных правовых актов Минэкономразвития России;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития России;
- г) определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – риски нарушения АМЗ).

По результатам проведения мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии готовит аналитическую справку, которая подлежит представлению Министру экономического развития Российской Федерации не позднее ноября отчетного года.

11. При проведении мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 10 Положения, Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии осуществляет:

- сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях Минэкономразвития России;
- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства (при их выявлении) с кратким изложением сути нарушения по сферам деятельности, возможных последствий нарушения антимонопольного законодательства и мер по устранению выявленных нарушений.

12. При проведении мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 10 Положения, Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии осуществляет:

- подготовку исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Минэкономразвития России (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, и его размещение на официальном

сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);

- размещение на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее июня отчетного года) относительно их соответствия антимонопольному законодательству;

- сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее августа отчетного года);

- анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее ноября отчетного года).

13. При проведении мероприятий, предусмотренных подпунктом «в» пункта 10 Положения:

- размещение проекта нормативного правового акта, в том числе с описанием его влияния на конкуренцию, на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет» (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) осуществляется департаментом, являющимся разработчиком соответствующего нормативного правового акта (далее – Департамент-разработчик), с уведомлением об этом Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии;

- оценка поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта на предмет его соответствия антимонопольному законодательству, а также подготовка и направление в Департамент-разработчик заключения о соответствии (несоответствии) такого проекта антимонопольному законодательству осуществляются Департаментом конкуренции, энергоэффективности и экологии;

- представление Министру экономического развития Российской Федерации проекта нормативного правового акта Минэкономразвития России осуществляется Департаментом-разработчиком с приложением заключения

Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии о соответствии (несоответствии) такого проекта антимонопольному законодательству.

14. При проведении мероприятий, предусмотренных подпунктом «г» пункта 10 Положения, Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии осуществляет:

- описание рисков нарушения АМЗ с определением причин и условий их возникновения;

- присвоение каждому риску нарушения АМЗ соответствующего уровня в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 44, ст. 6777).

15. Информация о проведении мероприятий, предусмотренных настоящим разделом, включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Ключевые показатели эффективности и порядок оценки антимонопольного комплаенса

16. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для структурных подразделений Минэкономразвития России, указанных в пункте 6 Положения, и для Минэкономразвития России в целом с учетом методики их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются Департаментом конкуренции, энергоэффективности и экологии и утверждаются Министром экономического развития Российской Федерации.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса ежегодно проводится Департаментом конкуренции, энергоэффективности и экологии.

17. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Доклад об антимонопольном комплаенсе

18. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется Департаментом конкуренции, энергоэффективности и экологии в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

19. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

а) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушений АМЗ;

б) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушений АМЗ;

в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Проект доклада согласовывается Министром экономического развития Российской Федерации (а в его отсутствие лицом, его замещающим) и не позднее 7 дней после его согласования представляется Департаментом управления делами на утверждение коллегиальному органу.

20. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет» в течение месяца с момента его утверждения и одновременно направляется в федеральный антимонопольный орган.
