

Обзор доклада ВТО по мониторингу торговых мер стран «Группы двадцати»¹

21 ноября 2019 г. опубликован очередной доклад Всемирной торговой организации (ВТО) по мониторингу торговых мер стран «Группы двадцати» (Г-20), подготовленный ВТО совместно с ОЭСР и ЮНКТАД. Доклад охватывает полугодовой период с мая по октябрь 2019 года.

ВТО пересмотрела свой прогноз по годовым показателям темпов роста мировой торговли в сторону снижения до 1,2% в 2019 году и 2,7% в 2020 году соответственно.

Показатели роста мировой торговли товарами в натуральном выражении снизились до чрезвычайно низких значений в первой половине 2019 года – 0,6% против 2,4% во второй половине 2018 года. Основная причина - эскалация торговых войн.

Замедление торговли происходит на фоне введения новых ограничительных торговых мер.

Доклад в цифрах

Импорт стран «Г-20» на **1,6 трлн. долл. США** затронут ограничениями в торговле.

Прогноз роста мировой торговли товарами в натуральном выражении – **1,2% в 2019 г. и 2,7% в 2020 г.**²

Прогноз роста реального ВВП для:

- развитых стран – **1,7% в 2019 г. и 1,4% в 2020 г.**
- развивающихся стран – **3,4% в 2019 г. и 3,8% в 2020 г.**

Рис.1

С мая по октябрь 2019 г.:

Странами «Г-20» введено **246** новых торговых мер, **80%** из которых - ограничительные **574 млрд долл. США** – объем импорта, затронутого новыми мерами

Странами «Г-20» введено **28** новых ограничительных мер в торговле (**на 37,6% больше**, чем в предыдущем полугодии)

460,4 млрд долл. США - объем импорта, затронутого новыми мерами

Странами «Г-20» введено **36** новых мер по упрощению и либерализации торговли

92,6 млрд долл. США - объем импорта, затронутого новыми мерами



В целом с 2018 года продолжается рост протекционизма. Основная причина – эскалация американо-китайского торгового конфликта. Так, количество торговых ограничений, зафиксированных в ноябрьском докладе ВТО 2018 г. (отчетный период – май-октябрь

¹ Report on G20 Trade Measures, 21 November 2019, https://www.wto.org/english/news_e/news19_e/report_trdev_21nov19_e.pdf

² Ранее в апреле 2019 года ВТО прогнозировала рост мировой торговли на уровне 2,6% в 2019 году и 3% в 2020 году. Реальный мировой ВВП вырастет по прогнозам на 2,3% как в 2019, так и в 2020 годах.

2018 г.), возросло в 6,5 раз по сравнению с предыдущим отчетным периодом (ноябрь 2017 г. – май 2018 г.).

Таблица 1. Совокупный импорт, подпадающий под действие торговых мер стран «Г-20» (млрд. долл. США)



Наблюдается рост числа мер торговой защиты. За отчетный период в общей сложности зафиксировано введение 134 новых мер торговой защиты. На них пришлось более **54%** от общего количества новых торговых мер. За отчетный период среднемесячный показатель инициирования процедур по введению новых мер торговой защиты странами «Г-20» достиг максимальных значений с 2012 года и почти в два раза превысил показатели предыдущего отчетного периода³. Наиболее часто используются антидемпинговые меры, на которые приходится более 80% от общего объема новых мер торговой защиты. **От 29% до 50%** мер, в зависимости от разновидности меры, (антидемпинговые – 29%, компенсационные – 41%, специальные защитные – 50%) приходится на металлургический сектор. **Стоимость импорта, подпадающего под действие мер торговой защиты, составила 16,7 млрд долл. США.** Стоимость импорта, в отношении которого действие мер торговой защиты прекратилось - **3,8 млрд долл. США.**

Таблица 1. Меры торговой защиты стран «Г-20», 2012 – октябрь 2019 г.

Разновидность мер	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Январь-Июнь 2019	октябрь 2018 – май 2019	май-октябрь 2019
Всего новых мер	201	278	258	210	262	258	223	100	86	134
Антидемпинговые	166	238	208	175	226	213	168	82	67	112
Компенсационные	22	33	37	31	30	39	47	14	15	16
Специальные защитные	13	7	13	4	6	6	8	4	4	6
Среднемесячный показатель	<i>16,8</i>	<i>23,2</i>	<i>21,5</i>	<i>17,5</i>	<i>21,8</i>	<i>21,5</i>	<i>18,6</i>	<i>16,7</i>	<i>12,3</i>	<i>26,8</i>

³ Июньский доклад, наоборот, зафиксировал самый низкий среднемесячный показатель инициирования процедур по введению новых мер торговой защиты – 12,3 меры в месяц. Таким образом, в соответствии с текущим докладом среднемесячный показатель инициирования процедур по введению новых мер торговой защиты достиг значения 26,8 меры в месяц.

Всего мер, прекративших действие	161	153	171	151	143	113	181	76	86	48
Антидемпинговые	130	135	144	122	121	93	161	65	74	47
Компенсационные	21	15	21	19	15	10	20	6	9	1
Специальные защитные	10	3	6	10	7	10	0	5	3	0
<i>Среднемесячный показатель</i>	<i>13,4</i>	<i>12,8</i>	<i>14,3</i>	<i>12,6</i>	<i>11,9</i>	<i>9,4</i>	<i>15,1</i>	<i>12,7</i>	<i>12,3</i>	<i>9,6</i>

В сфере **сельского хозяйства**, девять стран «Г-20» предприняли шаги по изменению своих графиков по сокращению экспортных субсидий в соответствии с принятым в декабре 2015 г. в Найроби министерским решением по вопросам **экспортной конкуренции**.

На площадке Комитета ВТО по сельскому хозяйству было рассмотрено 35 претензий в отношении сельскохозяйственной политики стран «Г-20». Из них - 60% вопросов пришлось на **внутреннюю поддержку производителей** – молочной продукции (Индия), говядины (ЕС), пшеницы (Индия), канолы (Канада), кукурузы и сои (США). Кроме того, страны «Г-20» направили 45 нотификаций о новых и уже действующих мерах регулирования в сферах сельского хозяйства. В рамках Комитета ВТО по сельскому хозяйству члены ВТО рассмотрели 75 вопросов в связи с указанными нотификациями. 50 вопросов – в отношении нотифицируемых мер внутренней поддержки, 17 – мер по доступу на рынок, 8 – в отношении экспортных субсидиями, 1 – в связи с просроченной нотификацией.

С 1995 года на страны «Г-20» приходится 66% от общего числа обычных нотификаций **санитарных и фитосанитарных (СФС)** мер и 35% нотификаций о чрезвычайных СФС-мерах. 73% всех претензий членов ВТО в части СФС-регулирования связаны именно с СФС-мерами стран «двадцатки». С мая по октябрь 2019 г. страны «Г-20» подали 336 нотификаций о применении СФС мер. 57% из указанных нотификаций содержали уведомление о применении актуальных международных стандартов, руководств или рекомендаций. 67% нотификаций относились к вопросам продовольственной безопасности. Кроме того, в отчетный период состоялось заседание Комитета ВТО по СФС мерам. В отношении СФС мер стран «Г-20» было рассмотрено 22 претензии, 12 претензий в связи с продовольственной безопасностью, 6 мер в связи со здоровьем животных, 2 меры в связи со здоровьем растений и 2 в связи с иными причинами.

В сфере технических барьеров в торговле (ТБТ) страны «Г-20» за отчетный период направили **292** из **783** нотификаций, поданных членами ВТО, что составляет **37%** от общего числа поданных нотификаций. Большинство нотификаций были направлены на защиту жизни и здоровья людей и защиту окружающей среды. Кроме того, по уже действующим мерам странами «Г-20» направлено 184 нотификации из 395 поданных членами ВТО. В отношении ТБТ стран «Г-20» в рамках летнего заседания Комитета ВТО по ТБТ были рассмотрены, в том числе меры Китая в отношении косметических товаров (претензия Кореи, США и Японии), меры ЕС в отношении беспилотных летательных аппаратов (претензия Китая), регулирование Индии в отношении косметических товаров (претензия ЕС и США), регулирование Индии в части контроля качества игрушек (претензия ЕС, Канады и США), новая классификация Южной Кореи перерабатываемых упаковок

(претензия Канады и США), регулирование Саудовской Аравии верхнего порога содержания сахара в некоторых пищевых продуктах (претензия ЕС, России, США и Швейцарии), новые правила ЕС в части категоризации воздействия на окружающую среду (претензия Индонезии), требования ЕС к экологическому дизайну товаров (претензия Китая), меры ЕС в отношении алкогольной продукции (претензия Гайаны), регулирование ЕС в сфере медицинского оборудования (претензия Канады и США), меры Индии в отношении содержания влаги в корице (претензия Индонезии).

В сфере **торговли услугами** отмечается введение странами «двадцатки» большого количества новых мер. Большая часть новых мер направлена на облегчение торговли. Вместе с тем, по соображениям национальной безопасности или по причине стратегической важности соответствующих секторов введены некоторые ограничения в сфере услуг. Основные сферы, в которых введены такие ограничения: телекоммуникационные услуги, ИКТ, электронная торговля, финансовые и транспортные услуги. Ужесточается выход на рынок через коммерческое присутствие, а также регулирование сети Интернет и сетевых услуг.

В отчетный период страны «Г-20» приняли **36 новых мер, стимулирующих торговлю**. К ним относятся снижение тарифов, упрощение таможенных процедур, снижение налоговых ставок, сокращение количественных ограничений.

Таблица 2. Меры стран «Г-20», направленные на упрощение торговли, 2012 – октябрь 2019 г.

Разновидность меры	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	октябрь 2018 - май 2019	май-октябрь 2019
В отношении импорта	83	63	72	68	62	62	70	25	34
Тарифы	72	50	59	56	53	50	63	22	32
Таможенные процедуры	8	12	9	8	7	10	3	1	1
Налоги	1	1	0	3	2	2	3	1	1
Количественные ограничения	2	0	4	1	0	0	1	1	0
В отношении экспорта	7	4	5	19	12	19	8	4	2
Пошлины	3	2	2	10	5	1	5	2	2
Количественные ограничения	3	2	1	2	1	1	0	0	0
Другие	1	0	2	7	6	17	3	2	0
Иное	4	1	1	2	2	0	0	0	0
Всего	94	68	78	89	76	81	78	29	36
<i>Среднемесячный показатель</i>	<i>7,8</i>	<i>5,7</i>	<i>6,5</i>	<i>7,4</i>	<i>6,3</i>	<i>6,8</i>	<i>6,5</i>	<i>4,1</i>	<i>7,2</i>

Принятые в отчетный период **меры по стимулированию торговли охватывают импорт в размере 92,6 млрд долл. США.** Товарными группами, в отношении которых было введено наибольшее количество стимулирующих мер, стали оборудование и механические устройства (группа 84) – 13,5%, алюминий и изделия из него (группа 76) – 11,2%, электрические машины и оборудование, его части (группа 85) – 10,9% и железо и сталь (группа 72) – 10,2%.

В сфере **интеллектуальной собственности** многие, прежде всего, развивающиеся



страны «Г-20» продолжили модернизацию своего национального патентного законодательства. Отмечается укрепление связи между интеллектуальной собственностью (ИС) и торговлей, а также разработка и диверсификация национальной политики по рационализации использования объектов ИС в экономике.

В связи с расширением действия **Соглашения ВТО по информационным технологиям** на 201 дополнительные товарные позиции обнулены или снижены пошлины в отношении импорта стоимостью в 671 млрд. долл. США.

По вопросам работы **Органа по разрешению споров ВТО** отмечается высокий уровень загруженности системы урегулирования споров, несмотря на кризисную ситуацию с назначением новых членов Апелляционного органа (АО прекратил функционировать 11 декабря 2019 года). В Докладе отмечается, что за последние 12 месяцев было сформировано и приступило к работе 29 третейских групп, а апелляции были поданы по 8 спорам – то есть, в среднем, ежемесячно проводилось 55 разбирательств. Почти в 90% этих разбирательств страны «двадцатки» участвовали в качестве истца или ответчика.

Продвинулась работа по реализации **Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли**. Многие члены ВТО завершили процедуры ратификации, увеличив общее число подписантов примерно до 89% от общего числа членов ВТО, включая все страны G20.

В рамках **Совета ВТО по торговле товарами** были рассмотрены, в том числе следующие меры стран «Г-20»: изменения в Регламент ЕС 1272/2008 о классификации, маркировке, упаковке химических веществ и их смесей в части классификации металлического кобальта в качестве канцерогена (претензия России); налогообложение отдельных импортных товаров в Саудовской Аравии (претензия Швейцарии); применяемая Индонезией политика по регулированию импорта и экспорта (претензии ЕС, Бразилии, Тайваня, Японии, Новой Зеландии, Норвегии, России, Таиланда); применяемые Индией таможенные пошлины на товары информационных технологий (претензии Австралии, Канады, Китая, Японии, Республики Корея, Новой Зеландии, Норвегии, Сингапура, Швейцарии, Таиланда, Тайваня, США); меры Китая, ограничивающие импорт лома (претензия США); количественные ограничения Индии в отношении зернобобовых культур (претензии Австралии, Канады, ЕС, России, США), и другие.

Продолжается работа по продвижению переговоров на площадке ВТО. В том числе, по субсидированию рыболовства (на основе Министерского решения ВТО, принятого в 2017 г. в Буэнос-Айресе). Отдельные члены ВТО в плюрилатеральном формате также продолжали обсуждать другие вопросы, включая электронную торговлю, упрощение процедур осуществления инвестиций, внутреннее регулирование в сфере услуг, микро-, малые и средние предприятия (ММСП) и расширение экономических прав и возможностей женщин.

*Департамент торговых переговоров
Минэкономразвития России*