

**Методические указания
по подготовке главными распорядителями средств федерального бюджета
распределения базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов
на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы
и федеральных целевых программ**

Настоящие методические указания сформированы во исполнение п. 24 графика подготовки и рассмотрения в 2021 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также федеральных целевых программ и проектов государственных программ, утвержденный Правительством Российской Федерации от 10 июня 2021 г. № 5665п-П13, и определяют единые требования и формы представления главными распорядителями средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) указанного распределения для согласования его Минэкономразвития России и коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (далее – Коллегия ВПК) (в части обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства).

Подготовка проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022-2024 годы ориентирована на обеспечение максимальной социально-экономической эффективности расходов на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) и федеральных целевых программ (ФЦП), позволяющей достичь установленные решениями Правительства Российской Федерации цели и показатели, сконцентрировать инвестиционные ресурсы на ключевых проблемах, стоящих перед государством, запланировать ввод объектов в эксплуатацию в 2022 году в условиях сохраняющихся жестких бюджетных ограничений, обеспечить поэтапную реализацию национальных проектов и проектов, имеющих межотраслевой характер.

Определение бюджетных проектировок на 2022-2023 годы в части расходов на реализацию ФАИП и ФЦП осуществлялось Межведомственной комиссией по подготовке предложений по формированию и повышению эффективности

расходов инвестиционного характера за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Межведомственная комиссия), в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2024 годов», на 2024 год – в пределах утвержденных правовых актов Правительства Российской Федерации или актов главных распорядителей.

Результат рассмотрения Межведомственной комиссией предложений государственных заказчиков (государственных заказчиков-координаторов) ФЦП и главных распорядителей по определению расходов на реализацию ФАИП и ФЦП (протокол заседания от 24 мая 2021 г. № 19-РМ) размещен и доступен (за исключением сведений, составляющих государственную тайну) государственным заказчикам-координаторам ФЦП и главным распорядителям на официальных сайтах Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресам (письмо от 2 июня 2021 г. № 17307-СН/Д17и):

economy.gov.ru – в разделе «О министерстве/Департаменты/Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений/Формирование и реализация ФАИП и ФЦП/Очередной финансовый год и плановый период»;

faip.economy.gov.ru, fcp.economy.gov.ru – в разделе «Ведомственные документы»;

infrfaip.economy.gov.ru – в разделе «Нормативные документы».

Результат рассмотрения Межведомственной комиссией предложений главных распорядителей по ФАИП и ФЦП в части сведений, составляющих государственную тайну, был направлен каждому главному распорядителю индивидуально

с соблюдением законодательства Российской Федерации.

Во исполнение п. 14 графика подготовки и рассмотрения в 2021 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 16737п-П13, далее – График) Минфином России 18 июня 2021 г. до субъектов бюджетного планирования, являющихся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, и главных распорядителей будут доведены:

расчет базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

методика расчета базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по кодам классификации расходов бюджетов, размещенные на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Методические указания Минфина России).

Распределение доведенных до главных распорядителей в установленном порядке базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022-2024 годы в части расходов на реализацию ФАИП и ФЦП по кодам классификации расходов федерального бюджета должно быть осуществлено с учетом принятых решений Межведомственной комиссии, настоящих Методических указаний и Методических указаний Минфина России.

Следует отметить, что при распределении базовых бюджетных ассигнований в приоритетном порядке должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования для обеспечения завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирования объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство),

а также объектов незавершенного строительства, финансовое обеспечение которых осуществлялось ранее за счет средств федерального бюджета.

Согласование предложений по распределению по кодам классификации расходов бюджетов базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022-2024 годы на реализацию ФАИП и федеральных целевых программ (далее – предложения по распределению) осуществляется каждой согласующей стороной в сроки, установленные Графиком, с получением визы руководителя или уполномоченного им лица по соответствующей доверенности:

- субъектом бюджетного планирования, являющимся ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации;
- государственным заказчиком-координатором ФЦП;
- Коллегией ВПК в части обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства.

В соответствии с п. 19 Графика главные распорядители должны **не позднее 7 июля 2021 г.** представить в Минэкономразвития России на согласование предложения по распределению, согласованные всеми вышеуказанными согласующими сторонами одновременно:

- в виде электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») – форму согласно соответствующему приложению к Методическим указаниям Минфина России (далее – **форма Минфина России**);

- в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (посредством МЭДО), или на бумажном носителе (по причине отсутствия МЭДО) с приложением таблиц 1-5 и 7 (при этом данные таблиц 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 4, 5 должны быть увязаны со сводными показателями таблицы 1) и приложения 1 к настоящим Методическим рекомендациям, а также соответствующих обосновывающих материалов в соответствии с правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила).

Одновременно сообщаем, что в целях ускорения представления предложений таблицы №№ 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, предзаполненные в соответствии с решениями, принятыми Межведомственной комиссией, будут размещены на официальном сайте Системы формирования и анализа инвестиционных показателей и показателей фактического финансирования объектов капитального строительства (ИС ФАИП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу fair.economy.gov.ru и в разделе «МВК 22-24» и доступны для загрузки авторизованным пользователям. Материалы будут содержать исключительно сведения открытого доступа.

Доступ осуществляется в соответствии с ранее выданными реквизитами для работы с ИС ФАИП. В случае отсутствия реквизитов необходимо оперативно оформить заявку для получения доступа в соответствии с шаблоном запроса, размещенным в разделе «Контакты» ИС ФАИП.

Предложения по распределению базовых бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП и ФЦП должны быть подписаны с использованием квалифицированной электронной подписи или собственноручно руководителем главного распорядителя или уполномоченным им лицом (с приложением копии соответствующей доверенности руководителя).

При наличии у главных распорядителей предложений по перераспределению доведенных базовых бюджетных ассигнований, затрагивающих расходы на реализацию ФАИП и ФЦП (их перераспределение, увеличение, уменьшение), необходимо представить соответствующую информацию в пояснительной записке (приложение 1 к настоящим Методическим указаниям) и по форме таблицы 2.

Предложения, включающие сведения, составляющие служебную и государственную тайну, представляются на рассмотрение в Минэкономразвития России с соблюдением законодательства.

Обращаем внимание на необходимость **неукоснительного соблюдения сроков представления** предложений для согласования распределения базовых бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов на реализацию ФАИП и ФЦП.

В соответствии с пунктом 19 Графика главным распорядителям также необходимо представить в Минэкономразвития России **не позднее 7 июля 2021 г.:**

- данные по объектам капитального строительства, включаемым в проект ФАИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с указанием сроков строительства, сметной стоимости (предполагаемой (предельной) стоимости) или стоимости приобретения, наличия проектной сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы по проектной документации, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

В случае включения в проект ФАИП объекта капитального строительства без наличия необходимой документации (включая переходящие объекты капитального строительства) главные распорядители представляют обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект ФАИП, с указанием причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки (по форме согласно Таблице 7) (далее – Обоснование необходимости включения объекта). Обращаем внимание, что Обоснование необходимости включения объекта должно быть подписано руководителем главного распорядителя или уполномоченным

им лицом (с приложением копии документа, подтверждающего передачу полномочий

на подписание данных материалов). Каждая страница должна быть пронумерована;

- перечень объектов капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью либо стоимостью приобретения (рассчитанной в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд. рублей, по которым предлагается осуществлять финансовое обеспечение работ, указанных в пункте 6 Правил принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества

в государственную собственность Российской Федерации, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 14, за счет субсидии, предоставляемой учреждению (далее – Перечень).

В целях исключения повторного направления главными распорядителями вышеуказанной информации по объектам, включаемым в Перечень, в графе «Примечание» таблицы 3.4 по строке «проектные и изыскательские работы» необходимо указать обозначение «ПИР».

Обращаем внимание, что при заполнении граф «Статистика» необходимо использовать обозначения, указанные на листе «форматы заполнения».

При уточнении сведений в предзаполненных таблицах исправленную ячейку следует выделять цветом.

Следует отметить, что в случае отсутствия указанных сведений по Объекту в таблице 3.4, они не будут включены в Перечень, представляемый для рассмотрения в Правительственную комиссию по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Бюджетная комиссия), и, следовательно, расходы на финансовое обеспечение проектных и изыскательских работ, проведение государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости объектов не будут включены в ФАИП.

В случае если государственным заказчиком предполагается заключение в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, государственного контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, необходимо представить документ, содержащий реквизиты решения о заключении такого государственного контракта.

При подготовке данных по ФАИП, а также при подготовке сведений об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества (далее – Объекты)

для включения в информационный ресурс ФАИП, необходимо руководствоваться Правилами и приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

В соответствии с Правилами включение Объектов в ФАИП возможно только при наличии соответствующих актов (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектов актов) Правительства Российской Федерации и главных распорядителей о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.

Включение в государственный оборонный заказ Объектов, а также внесение в него изменений осуществляются с соблюдением требований, установленных Правилами, в том числе на основании утвержденных актов или решений (согласованных в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями).

При подготовке предложений, в случае прекращения строительства (реконструкции) объекта капитального строительства или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления, главными распорядителями должны учитываться нормы постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства» о подготовке акта Правительства Российской Федерации о консервации объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

Обращаем внимание, что включение в ФАИП бюджетных ассигнований на оплату проведения проектных и изыскательских работ, государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства по Объектам допускается при соблюдении требований пункта 16 Правил. Указанные бюджетные ассигнования включаются в ФАИП отдельной строкой.

Следует отметить, что пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 421 «О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» приостановлено до 31 декабря 2024 г. действие положений, предусматривающих проведение технологического и ценового аудита.

В процессе подготовки и принятия проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Минэкономразвития России с участием главных распорядителей уточняет проект ФАИП.

Предлагаемые уточнения, **в том числе по результатам принятия решений Бюджетной комиссией и рассмотрения во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период, в проект ФАИП представляются в Минэкономразвития России по форме согласно таблице 9, а также сводные данные об изменениях по форме таблицы 2.

По объектам капитального строительства, которые являются объектами незавершенного строительства и их реализация осуществляется в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации по повышению эффективности использования бюджетных средств от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 (пункт «з») и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 31 января 2017 г. № 727п-П13 «О поэтапном плане снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства», при заполнении таблиц 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6 в графе «Примечание» указывается признак объекта незавершенного строительства (ОНС).

Кроме того, в целях ведения (уточнения) сведений, содержащихся в информационном ресурсе ФАИП, которые используются при разработке проекта федерального бюджета (пункт 45 Правил), главным распорядителям необходимо представлять в установленном порядке сведения об Объектах, включенных

(включаемых) в ФАИП, в Минэкономразвития России, а в части государственного оборонного заказа – в Коллегию ВПК.

Данные, указанные в форме Минфина России, должны соответствовать данным, представленным в таблицах и формах согласно настоящим Методическим указаниям. Ответственность за указанное соответствие несут главные распорядители.

Следует отметить, что подписывается (проставляется штамп электронной подписи) не только сопроводительное письмо, а также пояснительная записка (приложение 1) и соответствующие таблицы.

К представляемому распределению в обязательном порядке должны прилагаться пояснительная записка и обосновывающие материалы в соответствии с Правилами. Копии документов повторно не представляются в случае отсутствия изменений в них, при этом в пояснительной записке указываются реквизиты сопроводительного письма, которым данные документы были представлены ранее.

Предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП и ФЦП (далее – дополнительная потребность) могут быть (при необходимости) представлены в Минэкономразвития России (с позицией Коллегии ВПК в части обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства) в виде электронного документа (посредством МЭДО), подписанного руководителем главного распорядителя усиленной квалифицированной электронной подписью (посредством МЭДО) или уполномоченным им лицом (с приложением соответствующей доверенности), и должны быть согласованы с субъектом бюджетного планирования, являющимся ответственным исполнителем государственной программы, и с государственным заказчиком-координатором ФЦП (по расходам на реализацию ФЦП), или на бумажном носителе (по причине отсутствия МЭДО) с приложением таблицы 6 к настоящим Методическим указаниям и пояснительной записки (приложение 1) с одновременным представлением в системе «Электронный бюджет» в виде электронного документа по форме согласно соответствующему приложению к Методическим указаниям Минфина России.

При этом отмечаем, что срок представления предложений по дополнительной потребности согласно п. 21 Графика – **не позднее 14 июля 2021 года.**

В случае необходимости главным распорядителем в рамках дополнительной потребности могут быть представлены предложения по вновь данным указаниям и поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, реализация которых должна быть осуществлена начиная с 2022 года, с приложением копий поручений. По всем вновь представляемым предложениям в составе дополнительной потребности в обязательном порядке представляется проект акта, пояснительная записка и обосновывающие материалы.

В случае отсутствия обоснования представленных предложений и (или) некорректного заполнения таблицы 6 и приложения к Методическим указаниям Минфина России, указанная дополнительная потребность не будет рассматриваться.

Электронные версии предложений по распределению и дополнительной потребности необходимо разместить на официальном сайте ИС ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу faip.economy.gov.ru в разделе «МВК 22-24», доступном авторизованным пользователям.

Учитывая, что в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период ведомственная структура расходов федерального бюджета по открытой и закрытой частям определена в отдельные приложения, главным распорядителям необходимо представлять данные по распределению базовых бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов на реализацию ФАИП и ФЦП по установленным Минэкономразвития России таблицам 1, 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 4, 5, 6, 7, 9, Приложению 1 и форме **Минфина России раздельными** письмами (по открытой и закрытой частям) с соответствующим соблюдением норм представления сведений, относящихся к государственной тайне.

В целях подготовки ведомственной структуры расходов федерального бюджета в части расходов на реализацию ФАИП и ФЦП к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по закрытой части федерального бюджета необходимо разрешение главного распорядителя на снятие копий с **форм Минфина России**, согласованных Минэкономразвития России.

При заполнении таблиц в части граф по бюджетным ассигнованиям обращаем внимание на необходимость использования числового формата (**использование текстового формата не допускается**) с разделителем групп разрядов с одним знаком после запятой.

При заполнении таблиц следует соблюдать установленные форматы. Не допускается изменение установленных форматов ячеек и параметров страницы. Заполнение таблиц 1, 2, 4, 5, 6, 7 Приложение № 1 – строго в формате А4, а заполнение таблиц 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 9 – строго в формате А3 (закрепление графы «D» для распределения соответствующей информации на двух листах). Представленные таблицы в непригодном для чтения виде будут возвращены без рассмотрения соответствующие предложения в ГИИС «Электронный бюджет» будут отклонены.

Указанные предложения должны быть подписаны руководителем главного распорядителя либо уполномоченного им лицом с представлением документа, подтверждающего передачу соответствующих полномочий на подписание данных материалов. Материалы, подписанные лицом, не уполномоченным соответствующим руководителем, либо с использованием факсимиле, а также при отсутствии доверенности на передачу полномочий подписания материалов Минэкономразвития России не принимаются и не подлежат рассмотрению. Также не подлежат рассмотрению предложения, которые не были согласованы ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации, и (или) государственным заказчиком-координатором ФЦП и (или) коллегией ВПК (в части обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства). Обращаем внимание всех участников согласования:

штамп электронной подписи или подпись на таблице, где требуется не только подпись руководителя главного распорядителя, но и подписи согласующих лиц, должны быть на одном документе.

Обращаем внимание, что датой представления материалов будет считаться дата регистрации в Минэкономразвития России.

При необходимости или в случае изменений законодательства Российской Федерации направляемые методические указания могут быть уточнены и направлены дополнительно.

Для удобства взаимодействия в работе по подготовке материалов электронная версия таблиц, а также настоящие методические указания будут размещены

на официальных сайтах Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресам:

economy.gov.ru – в разделе «О министерстве/Департаменты/Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений/Формирование и реализация ФАИП и ФЦП/Очередной финансовый год и плановый период»;

fair.economy.gov.ru, fcr.economy.gov.ru – в разделе «Ведомственные документы»;

infrfair.economy.gov.ru – в разделе «Нормативные документы».

Электронную версию таблиц и консультацию по их заполнению можно получить по следующим координатам:

таблицы 1, 2, 4, 5, 6:

BelikovaLA@economy.gov.ru – Беликова Лариса Августовна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21 доб. 11784;

FisenkoOV@economy.gov.ru – Фисенко Ольга Вячеславовна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21 доб. 11799;

KorotkovaSA@economy.gov.ru – Барвинская Снежанна Александровна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21, доб. 18503;

CHerkesovaES@economy.gov.ru – Черкесова Евгения Сергеевна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21, доб. 18986.

таблицы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 7 и 9:

BelikovaUV@economy.gov.ru – Беликова Юлия Владимировна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21 доб. 11752;

Malgina@economy.gov.ru – Мальгина Мария Дмитриевна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21 доб. 11775;

RumyantsevaTS@economy.gov.ru – Румянцева Татьяна Сергеевна, контактный телефон 8 (495) 870-29-21 доб. 18496;

Pereslavltssev@economy.gov.ru – Переславцев Михаил Михайлович, контактный телефон: 8 (495) 870-29-21 доб. 11780.

В целях организации единого информационного пространства по процессам формирования, планирования, реализации расходов инвестиционного характера главные распорядители в соответствии с доступом (письма от 3 апреля 2021 г. № 10036-СН/Д17и, от 3 июня 2021 г. № 17404-СН/Д17и) к разрабатываемой Единой интегрированной информационной системе расходов инвестиционного характера (ЕИИС РИХ) в части открытых сведений **при наличии технической возможности** должны заполнить в соответствующем разделе указанной системы информацию по объектам капитального строительства и по мероприятиям ФАИП и ФЦП. Ответственность за идентичность и достоверность предложений по распределению, размещенных на ЕИИС РИХ и представленных официальными письмами, несет главный распорядитель. Консультацию по заполнению форм в ЕИИС РИХ можно получить в службе технической поддержки Системы по координатам: rihsupport@bars.group.